



Biroul permanent al Senatului

Bp... 203 / 11.05.2022.

Biroul permanent al Senatului

L... 320 / 16.05.2022

### **AVIZ**

## **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor (b203/06.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1881/11.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D433/12.04.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reconfigurării sferei faptelor care constituie contravenții, precum și a competențelor în ceea ce privește constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât prezentul proiect cuprinde un singur articol, în acord cu normele de tehnică legislativă, acesta trebuie marcat cu expresia „**Articol unic.**”, iar nu cu sintagma „Art.I”.

Pentru respectarea exigențelor normative, partea introductivă a actualului **art.I**, trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

4. La **pct.1**, întrucât se preconizează doar modificarea art.4 alin.(3), nu și completarea acestuia, **partea dispozitivă** va fi redată astfel:

„**1. La articolul 4 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.3, 6-8**.

5. La **pct.2**, norma propusă pentru art.4 alin.(4), are ca obiect stabilirea unei soluții legislative *sui-generis*, potrivit căreia măsura confiscării ar urma să se aplice numai după rămânerea definitivă a sancțiunii, fie prin neatacarea procesului-verbal, fie prin rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești prin care s-a soluționat plângerea.

O astfel de reglementare nu poate fi însă acceptată, întrucât confiscarea este o sancțiune contravențională complementară, care nu se poate aplica decât odată cu o sancțiune contravențională principală, și nu după rămânerea definitivă a acesteia din urmă.

Mai mult decât atât, adoptarea unei astfel de reglementări ar avea ca efect imposibilitatea ca partea sancționată să poată sesiza instanța pentru a se pronunța asupra măsurii confiscării, fiind încălcat astfel accesul liber la justiție, consacrat de dispozițiile art.21 din Constituție. În plus, așa cum a precizat Curtea Constituțională în Decizia nr.273/2020, posibilitatea contestării măsurii confiscării este impusă și de prevederile art.1 paragraful 2 din Protocolul nr.1 adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, fiind subliniată, de asemenea, în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în materie:

*„În ceea ce privește raportul cetățenilor cu agenții constatatori ai contravențiilor, atât Curtea Constituțională, cât și Curtea Europeană a Drepturilor Omului, prin hotărârile din 23 octombrie 1995, 2 septembrie 1998, 16 noiembrie 2004, 18 iulie 2006 și 27 septembrie 2011, pronunțate în cauzele Gradinger împotriva Austriei, paragraful 42, Kadubec împotriva Slovaciei, paragraful 57, Lauko împotriva Slovaciei, paragraful 64, Canady împotriva Slovaciei, paragraful 31, Stefanec împotriva Republicii Cehe, paragraful 26, Menarini Diagnostics - S.R.L. împotriva Italiei, paragraful 58, au reținut că încredințarea către autoritățile*

*administrative a sarcinii de a constata și de a sancționa contravențiile nu este incompatibilă cu Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și trebuie subliniat că este obligatoriu ca partea sancționată să poată sesiza un tribunal pentru a se pronunța asupra deciziei care a fost luată împotriva sa, tribunal care să ofere garanțiile prevăzute de art.6 din Convenție”.* (Decizia Curții Constituționale nr.273/2020, par.17).

Prin urmare, **pct.2 al art.I** trebuie eliminat din proiect.

În acest context, precizăm și faptul că, în cuprinsul normei propuse la **pct.6** pentru art.61 alin.(1), norma potrivit căreia sancțiunea confiscării se aplică de către „organele abilitate de lege, la sesizarea agentului constatator”, întrucât, potrivit art.24 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, persoana împuternicită să aplice sancțiunea dispune și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții. Or, potrivit art.54 alin.(1), astfel cum este propus la pct.7, sancțiunile sunt aplicate de către agenții constatori, și nu de către alte „organe abilitate”.

Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse la **pct.6** pentru art.61 alin.(1).

6. La **pct.4**, întrucât se preconizează doar modificarea art.50 alin.(1) lit. a), c) și d), **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„4. La articolul 50 **alineatul (1)** literele a), c) și d) se **modifică** și vor avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru art.50 alin.(1) lit.a), pentru corectitudinea redactării, sintagma „art.4 alin.(1); (2) și (3)” va fi redată sub forma: „art.4 alin.(1) - (3)”.

Pentru același motiv, la norma propusă pentru art.50 alin.(1) lit. d), sintagma „art.20 alin.(1) pana la alin.(4) și alin.(6) și (7)” trebuie înlocuită cu expresia: „art.20 **alin.(1) - (4) și alin.(6) și (7)**”.

7. La **pct.5**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„5. La articolul 50 **alineatul (1) după litera f)** se introduce o nouă literă, **lit. g)**, cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.6**, întrucât nu se preconizează modificarea în întregime a art.51, din debutul textului trebuie eliminată sintagma „Art.51.-”.

Observația este valabilă în mod corespunzător pentru intervențiile legislative propuse la **pct.7 și 8**.

9. La **pct.7**, referitor la art.54 alin.(1) teza întâi, pentru rigoarea exprimării, sintagma „revin reprezentanților” trebuie înlocuită cu expresia „se fac de către reprezentanții”.

La teza a doua, pentru claritatea normei, precum și pentru rigoare normativă, expresia „În cazul prevederilor de la art.4 alin.(3) și (4), art.25, art.26, art.51 alin.(1), art.61 alin.(1)” trebuie înlocuită cu sintagma „În cazul încălcării prevederilor art.4 alin.(3), art.25, art.26 alin.(1) și (2), precum și în cazul contravenției prevăzute la art.51 alin.(1)”.

Menționăm că au fost eliminate trimiterile la dispozițiile art.4 alin.(4) și ale art.61 alin.(1), întrucât respectivele norme nu au ca obiect stabilirea unor obligații a căror încălcare să poată constitui contravenții.

În plus, pentru corectitudinea exprimării și pentru respectarea rigorilor stilului normativ, sintagma „competența incumbă și personalului ..., personalului ...” trebuie înlocuită cu expresia „constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac și de către personalul ... sau de către personalul ...”.

10. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ținând cont că după republicarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 asupra acesteia s-au adus mai multe intervenții legislative, recomandăm ca prezentul proiect să prevadă republicarea actului normativ de bază, în cadrul unui articol distinct, **art.II**, cu următoarea formulare:

„**Art.II.** - Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 28 martie 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

În această situație, **articolul unic** va deveni „**art.I**”.

PREȘEDINTE  
Florin IORDĂCHE

București  
Nr.517/09.05.2022

O.G. nr. 21/1992

M. Of. nr. 212/28 aug. 1992

**Ordonanță privind protecția consumatorilor**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 11/1994

M. Of. nr. 65/14 mar. 1994

<sup>1</sup> republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 208/28 mar. 2007  
Ordonanță privind protecția consumatorilor

<sup>2</sup> modificări prin

L. nr. 363/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007  
Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art.2 pct.2 și 23, art.3 lit. e), art.7 lit. c) liniuța a 4-a, art.10 lit. g), art.20 alin.(1), titlul cap. VI, art.30, art.31, art.32 partea introductivă, art.33, art.34, art.35, art.36 partea introductivă, art.37 partea introductivă, art.37 lit. c), art.38, art.39 alin.(1) partea introductivă, art.41, art.42, art.43, art.45 lit. c), art.47, art.50 alin.(1) lit. c), art.55 pct.2 lit. d), art.60 alin.(1), art.66 lit. f), art.68;  
introduce art.39\_1;  
abrogă art.7 lit. a) prima liniuță, art.7 lit. c) liniuța a 5-a, art.37 lit. f) și j), art.66 lit. h)*

<sup>3</sup> modificări prin

O.U.G. nr. 174/2008 M. Of. nr. 795/27 nov. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor  
aprobată prin L. nr. 95/2022 M. Of. nr. 371/14 apr. 2022

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 pct. 18, art. 5, art. 7 lit. a) liniuța a 4-a, art. 7 lit. c) liniuța a 4-a, art. 10 lit. a), b), c), f) și h), art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 17, art. 19, art. 20 alin. (1), (2) și (4), art. 36 lit. c), art. 50 alin. (1) lit. a), c) și d), art. 51 alin. (1), art. 53, art. 55 pct. 1 lit. b), art. 56 alin. (2) lit. b), art. 56 alin. (4) lit. d);  
introduce pct. 18\_1 și pct. 24-30 la art. 2, liniuța a 6-a la art.7 lit. a), art. 9\_1 - 9\_11, lit. i) la art. 10, alin. (6) și (7) la art. 20, lit. e) și f) la art. 50 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 51, lit. d) - k) la art. 55 pct. 1, lit. g) și h) la art. 56 alin. (2);  
abrogă art. 56 alin. (3) lit. c)*

<sup>4</sup> modificări prin

O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011  
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar  
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

*modifică art. 28 alin. (3)*

<sup>5</sup> modificări prin

O.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014  
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

*abrogă art. 2 pct. 8*

|   |  |                             |  |
|---|--|-----------------------------|--|
| 6 modificări prin                         | O.G. nr. 37/2015<br>Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor   | M. Of. nr. 654/28 aug. 2015 | <i>modifică art. 2 pct. 15, art. 9, art. 56 alin. (3) lit. a);</i>                 |
| aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 51/2016   | M. Of. nr. 257/6 apr. 2016  | <i>abrogă art. 2 pct. 22</i>   |
| 7 modificări prin                         | L. nr. 51/2016<br>Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor   | M. Of. nr. 257/6 apr. 2016  | <i>modifică art. 56 alin. (3) lit. a)</i>  |
| 8 modificări prin                         | L. nr. 222/2020<br>Lege pentru abrogarea Legii nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor | M. Of. nr. 1018/2 nov. 2020 | <i>modifică art. 50 alin. (1) lit. a) și c);<br/>introduce alin. (3) la art. 4</i> |
| 9 modificări prin                         | L. nr. 95/2022<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 174/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind protecția consumatorilor  | M. Of. nr. 371/14 apr. 2022 | <i>aprobă O.U.G. nr. 174/2008</i>  |